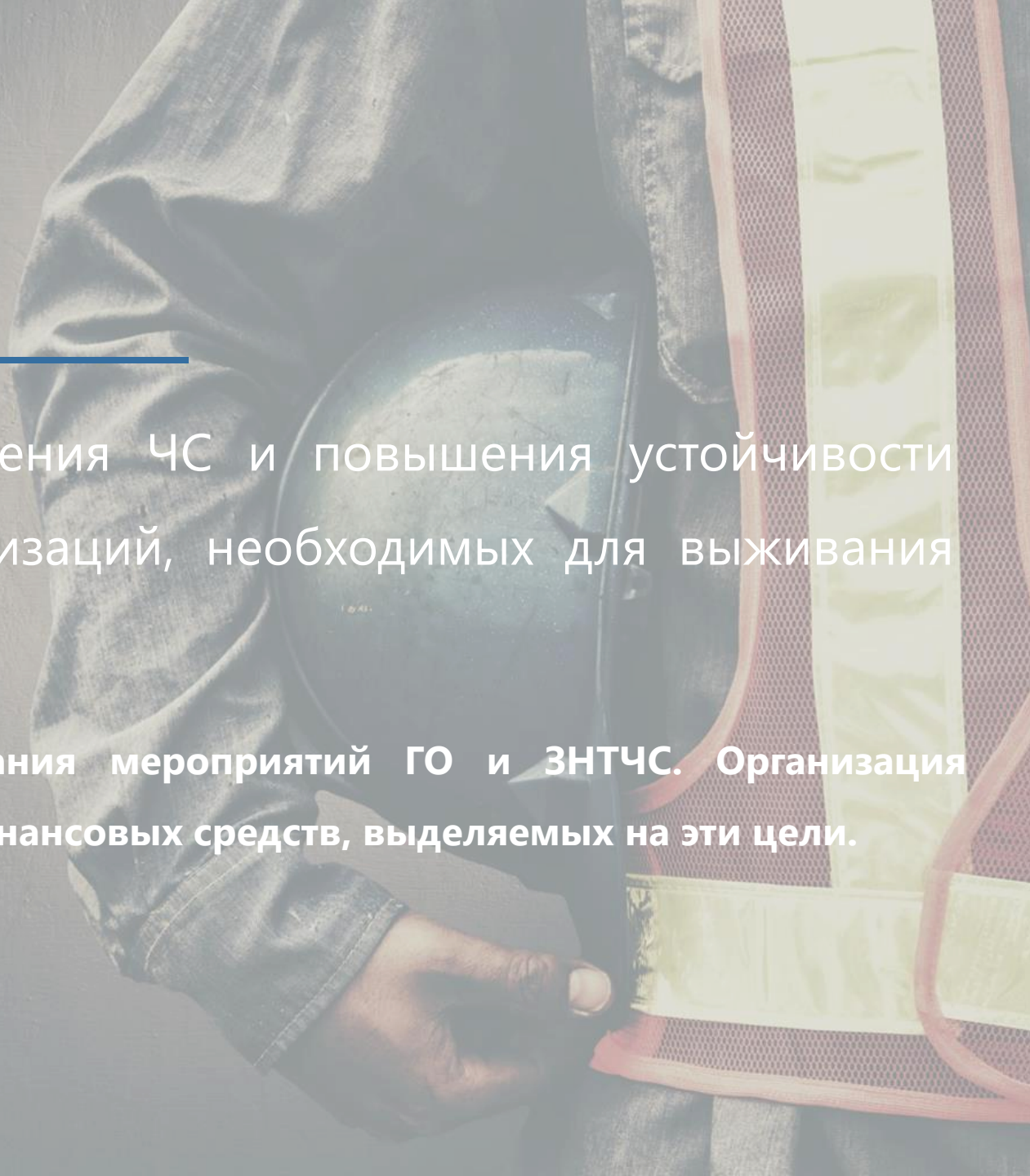


Модуль 3

Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения

Тема 4 Порядок финансирования мероприятий ГО и ЗНТЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели.





Тема 4. Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, ЗНТЧС и ликвидации их последствий.

Вопросы:

- Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, ЗНТЧС и ликвидации их последствий.
- Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС.
- Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.
- Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств на мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

Планирование бюджетных финансовых средств на выполнение мероприятий ГО, ЗНТЧС и ликвидации их последствий.

Законодательством Российской Федерации установлено, что финансирование мероприятий РСЧС осуществляется в том числе из федерального бюджета Российской Федерации путем выделения средств Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Финансирование расходов без согласования с МЧС Российской Федерации не допускается.

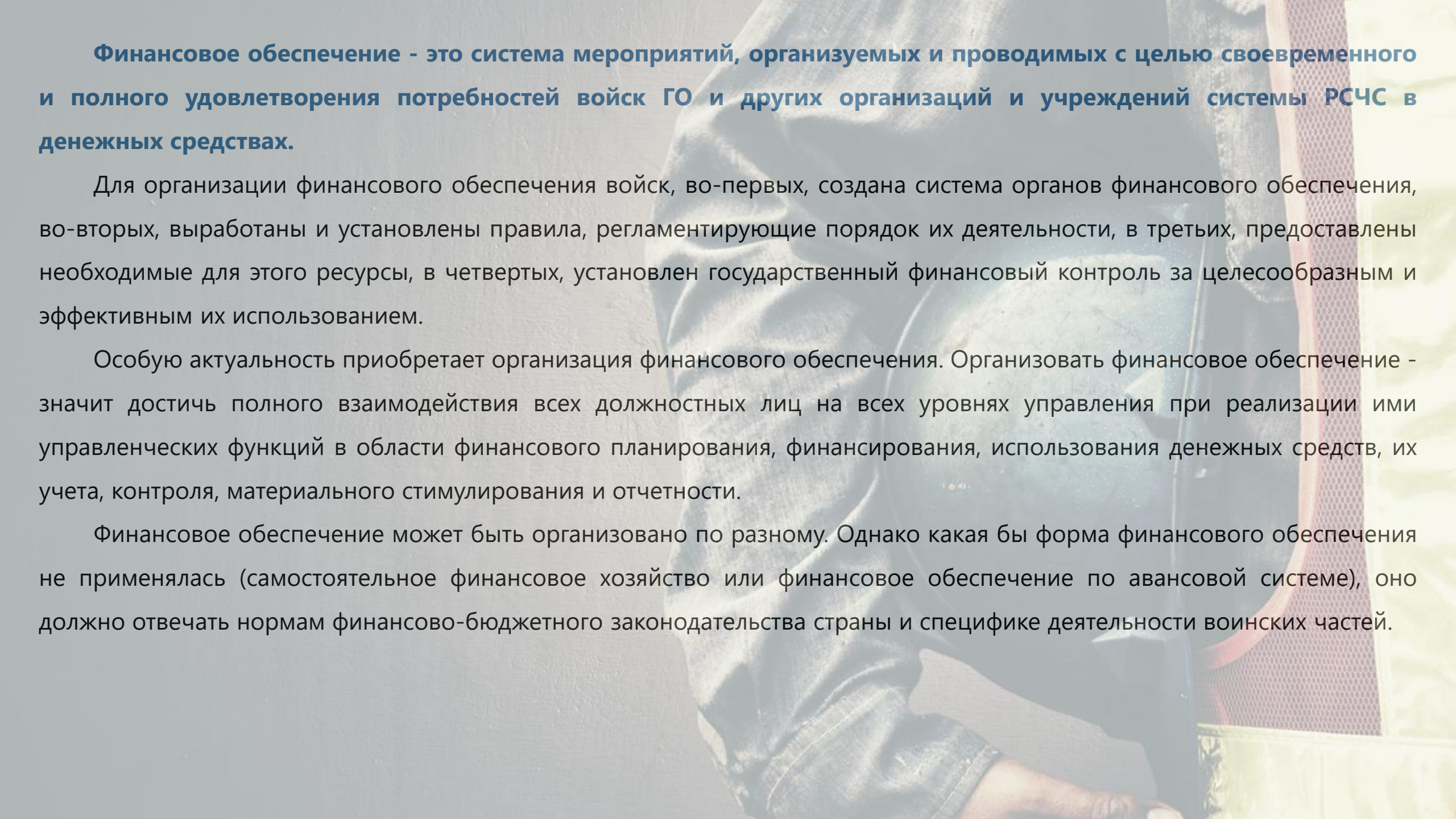
Расходы на финансирование производятся по соответствующим сметам. Часть затрат по смете МЧС России, предназначенных на оплату поставок спасательной техники, продовольствия, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а так же капитальные вложения по созданию материальной базы гражданской обороны являются долгосрочными и осуществляются центральными (главными) управлениями через финансово-экономический департамент. Некоторые виды имущества и продовольствия заготавливаются и оплачиваются довольствующими службами региональных центров. Эта группа расходов в общем объеме занимает наибольший удельный вес.

В условиях военного времени доля централизованных расходов возрастает, а расходы, производимые непосредственно в организациях, сокращаются. В мирное время, особенно в условиях рыночных отношений, объективно наблюдается обратное явление. Сфера экономических отношений по образованию и использованию фондов денежных средств значительно расширяется.

Вторым источником финансирования являются внебюджетные средства, образующиеся в результате рационального ведения хозяйства и мобилизации внутренних резервов.

Проблема развития положений об особенностях финансовых отношений, связанных с образованием и использованием внебюджетных средств, является не менее важной как в теоретическом так и практическом плане, чем изучение и решение проблем бюджетного финансирования в условиях инфляции и дефицита федерального бюджета.

Современная система РСЧС является достаточно крупным потребителем общественного продукта, производство, распределение, потребление которого происходит в товарной форме и опосредствуется деньгами. Поэтому потребление не может быть исключено из сферы товарно-денежных отношений. Интересы нормального функционирования экономики страны требуют, чтобы распределение общественного продукта в сфере потребления производилось в товарной и денежной формах. Получаемые РСЧС товары и услуги должны оплачиваться производителю на тех же условиях, что и при народнохозяйственном потреблении с учетом льгот, определенных законодательством. Вовлечение РСЧС в сферу товарно-денежных отношений предполагает объективную необходимость организации ее финансового обеспечения.



Финансовое обеспечение - это система мероприятий, организуемых и проводимых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей войск ГО и других организаций и учреждений системы РСЧС в денежных средствах.

Для организации финансового обеспечения войск, во-первых, создана система органов финансового обеспечения, во-вторых, выработаны и установлены правила, регламентирующие порядок их деятельности, в третьих, предоставлены необходимые для этого ресурсы, в четвертых, установлен государственный финансовый контроль за целесообразным и эффективным их использованием.

Особую актуальность приобретает организация финансового обеспечения. Организовать финансовое обеспечение - значит достичь полного взаимодействия всех должностных лиц на всех уровнях управления при реализации ими управленческих функций в области финансового планирования, финансирования, использования денежных средств, их учета, контроля, материального стимулирования и отчетности.

Финансовое обеспечение может быть организовано по разному. Однако какая бы форма финансового обеспечения не применялась (самостоятельное финансовое хозяйство или финансовое обеспечение по авансовой системе), оно должно отвечать нормам финансово-бюджетного законодательства страны и специфике деятельности воинских частей.

Органы РСЧС, основу которых составляют предприятия и организации, включает широкую сеть учебных, научно-исследовательских, медицинских заведений и другой аппарат обеспечения готовности сил гражданской защиты. Каждая из этих структур имеет свою организацию финансов, производственной, финансово-хозяйственной или иной деятельности, отражающую характерные особенности данной структуры. Вместе с тем им присущи общие черты потребления. Эти черты и формируют принципы организации финансового обеспечения войск мероприятий РСЧС.



Можно выделить три принципа организации финансового обеспечения-**централизации, единства и мобильности. Принцип централизации** означает выделение необходимых финансовых ресурсов из единого централизованного источника – бюджета предприятия, установление при назначении денежных средств их целевого назначения, централизованную регламентацию финансово-хозяйственной деятельности при сочетании с оперативной самостоятельностью руководителей. Данный принцип сочетается с организационной структурой и системой управления сил гражданской защиты.

Принцип единства означает, что между финансовой системой России и системой финансового обеспечения РСЧС существуют взаимосвязи и зависимости целого и его части. Всякие радикальные реформы обречены на неудачу, если не будет успехов в финансовой политике страны. Принцип единства проявляется в том, что финансово-экономическая деятельность в РСЧС подотчетна правительству РФ, что она регламентируется бюджетно-финансовым законодательством и обязательными для исполнения нормативными актами Министерства финансов и Центрального банка России. На финансовое обеспечение распространены единые плановые периоды, общий порядок назначения и перевода средств. Частным случаем проявления принципа единства является распространение на финансовое обеспечение одинаковых планов счетов, требований финансовой, кассовой, расчетно-платежной, штатно-тарифной, авансовой дисциплины, единого порядка расходования денежных средств.

Принцип мобильности предполагает такую систему финансового обеспечения, которая гарантировала бы своевременное и полное удовлетворение всех потребностей войск сил гражданской защиты в любых условиях их жизни и деятельности как в мирное, так и в военное время.



Система финансового обеспечения должна постоянно находиться в готовности к мобилизационному развертыванию и обеспечению работы в военное время (ГО) в условиях войны. Мобильность финансового обеспечения достигается не только финансово-экономической службой, но и всей финансовой системой страны. Для этого устанавливаются особые режимы расчетов, финансирования, обеспечения наличными деньгами.

Примерами высокой мобильности финансового обеспечения является наличие самостоятельного финансового хозяйства на каждом предприятии.



Финансирование мероприятий по гражданской обороне.

Вопросы гражданской обороны на современном этапе обоснованно выходят на передний план. Поэтому, чтобы не допустить снижение готовности гражданской обороны, безусловно, необходимы дополнительные выделения денежных средств.

Ассигнования непосредственно на вооруженные силы выросли на 137 млрд рублей, или 14,2%, до 1,062 трлн рублей; на ядерно-оружейный комплекс - почти в 1,5 раза, до 21,1 млрд рублей; на прикладные исследования в области вооружений - на 23%, до 151,6 млрд рублей.:

- на закупку средств индивидуальной защиты, приборов химической и дозиметрической разведки;
- на развитие систем централизованного оповещения;
- проведение научно-исследовательских работ по вопросам гражданской обороны;

В расходах на содержание всех федеральных органов государственной власти и подведомственным им бюджетных организаций (учреждений) предусматриваются ассигнование на содержание структурных подразделений и работников, уполномоченных решать задачи в области ГО, а также на приобретение СИЗ, приборов радиационной и химической разведки и др. имущества и нужд ГО.

Одним из важных компонентов расходов гражданской обороны являются войска ГО, на которые ежегодно выделяется более 4 млрд. рублей.

Говоря сегодня об этом, следует отметить, что согласно ст. 71 Конституции РФ оборона страны, относится к ведению Российской Федерации, и финансирование гражданской обороны возлагалось на федеральный бюджет.

По толкованию специалистов Минфина РФ, термины "оборона" и "гражданская оборона", по сути, выражают два совершенно различных понятия. В федеральном законе от 31.05.96 г. № 61-ФЗ "Об обороне" под ней понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мероприятий по подготовке к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

По мнению Минфина РФ, к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории, проводимые органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, именно по:

- содержанию запасных пунктов управления для органов государственной власти субъектов РФ;
- содержанию ответственных дежурных в органах государственной власти;
- содержанию систем централизованного оповещения этих органов;
- разработке планов ГО и защиты населения эти органов и органов местного самоуправления;
- содержанию органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территориях;
- разработке и осуществлению мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики, спасательных служб субъектов РФ.

Между тем, эти мероприятия являются элементами национальной безопасности в целом для страны – к сожалению Совет безопасности РФ свое слово в защиту гражданской обороны не сказал.

Теперь финансирование мероприятий из федерального бюджета могут осуществляться только в том случае, если оно проводится в субъекте по заказу федеральных органов (министерств и ведомств).

Подводя итог сказанному, необходимо отметить, что должное финансирование мероприятий ГО не может быть обеспечено без изменения подходов к урегулированию законодательных и нормативных актов в области гражданской обороны и сфере защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности.

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это покрытие затрат общественных ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и т.п.) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых государством, субъектами федерации, муниципальными образованиями и объектами экономики.

В статьях 23 и 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ) определен порядок финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отнесенных к той или иной категории.

- Статья 23 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ закрепляет, что финансовое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.
- Статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ установлено финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС:
- федерального и межрегионального характера – является расходным обязательством Российской Федерации;
- регионального и межрегионального характера – является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;
- в границах (на территории) муниципального образования – является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в статье 18 определено финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения:

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

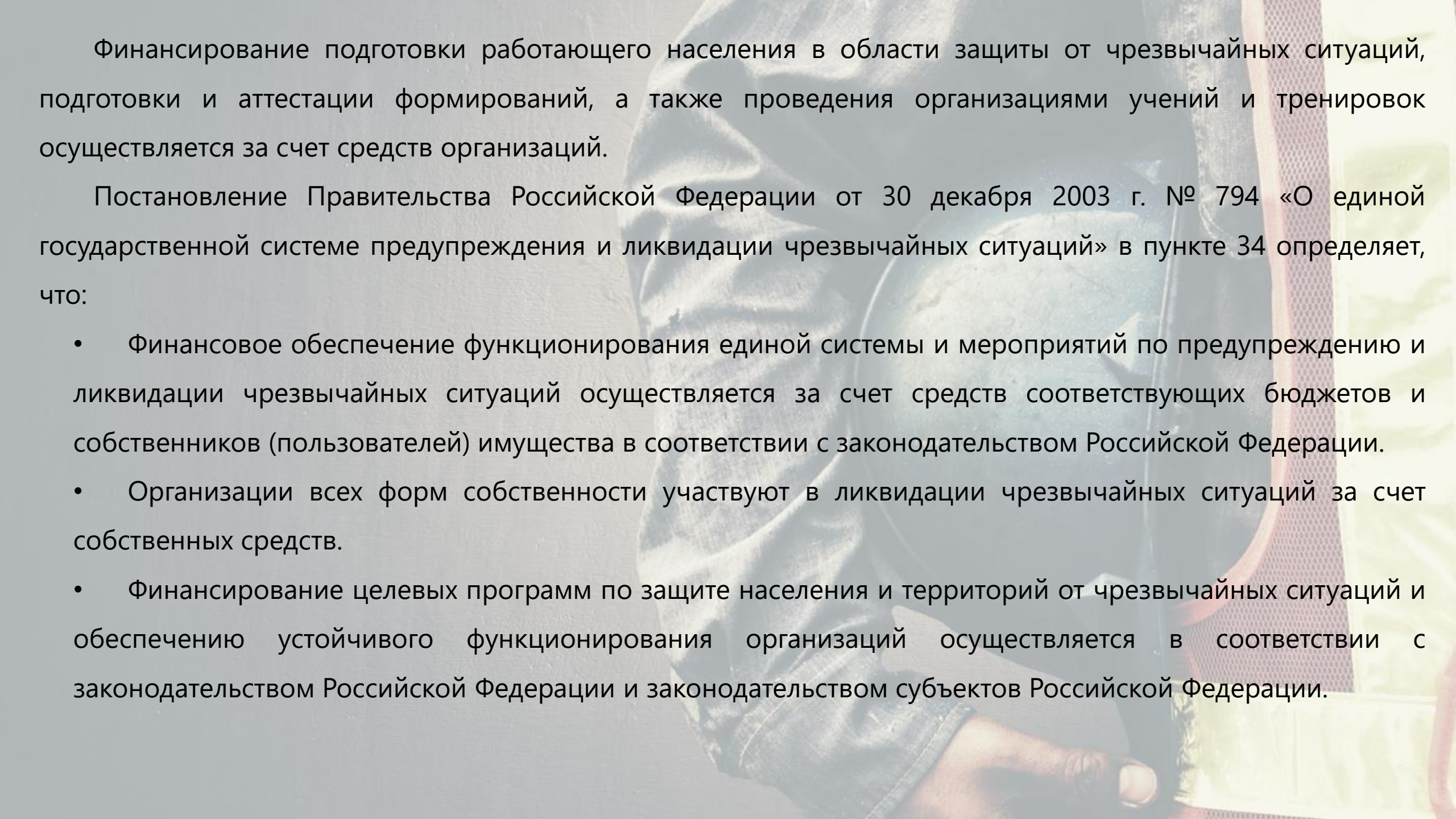
3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в статье 10 определено финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности, так:

- финансовое обеспечение деятельности федеральной противопожарной службы, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу является расходным обязательством Российской Федерации;
- финансовое обеспечение деятельности подразделений Государственной противопожарной службы, созданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, социальных гарантий и компенсаций личному составу этих подразделений в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;
- финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, является расходным обязательством муниципального образования.

Материально-техническое обеспечение федеральной противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ведомственной, частной и добровольной пожарной охраны, а также финансовое обеспечение социальных гарантий и компенсаций их личному составу осуществляется их учредителями за счет собственных средств.



Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет средств организаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в пункте 34 определяет, что:

- Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.
- Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте.

Перечень мероприятий и расходов на реализацию полномочий, согласно Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ приведен в приложении № 9.

Пункт 1 статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет бюджетные полномочия органов местного самоуправления:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.

Кроме того, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований, в том числе, отнесено "установление, изменение и отмена местных налогов и сборов...".

Для реализации полномочий органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, по созданию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований и осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо правовыми актами органа местного самоуправления предусмотреть постоянное финансирование в объеме не менее двух - четырех процентов от годового бюджета муниципального образования.

Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Статья 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» определяет, что риск гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, подлежит обязательному страхованию на время строительства и эксплуатации данного гидротехнического сооружения. Страхователем риска гражданской ответственности за причинение вреда является собственник гидротехнического сооружения или эксплуатирующая организация.



Ответственность за ущерб, причиненный техногенными чрезвычайными ситуациями, лежит на объекте экономики, являющемся ее источником. В этих условиях одним из важнейших источников возмещения финансовых и материальных затрат по ликвидации чрезвычайных ситуаций и возмещению причиненного вреда играет страхование объектов экономики. Его основными задачами являются страхование и перестрахование рисков чрезвычайных ситуаций.



Порядок выделения финансовых средств на выполнение мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Денежные средства должны расходоваться по прямому назначению, в соответствии с утвержденными сметами и планами, и только на надобности, предусмотренные:

- для средств по смете МЧС России — Перечнем расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации;
- для средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета — утвержденной установленным порядком сметой расходов.

Финансовые органы органов государственной власти Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверяют целевое использование денежных средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на мероприятия гражданской обороны.

Средства местного бюджета истребуются районными (городскими) органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, по годовой смете.

Об исполнении сметы расходов по местному бюджету эти районные (городские) органы ежеквартально, не позднее 10 числа следующего за отчетным кварталом месяца представляют отчет финансовому органу, от которого средства поступили.

Для реализации государственных контрактов предприятия-поставщики (учреждения, организации) обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями).

Договоры (контракты) на проведение работ (услуг, производство продукции, передачу, поставки, закупки имущества, других материальных средств) с организациями — производителями или собственниками этих средств заключаются на сроки и в объемах, согласованных договаривающимися сторонами в письменной форме, с государственной регистрацией договоров аренды недвижимого или иного имущества.

Приемка работ (услуг, произведенной продукции, закупленных материальных средств или другого имущества) представителями заказчиков (потребителей) производится в соответствии с ранее заключенными договорами (контрактами) с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по актам сдачи-приемки (передаточным актам) с приложениями, составляемым в трех экземплярах.

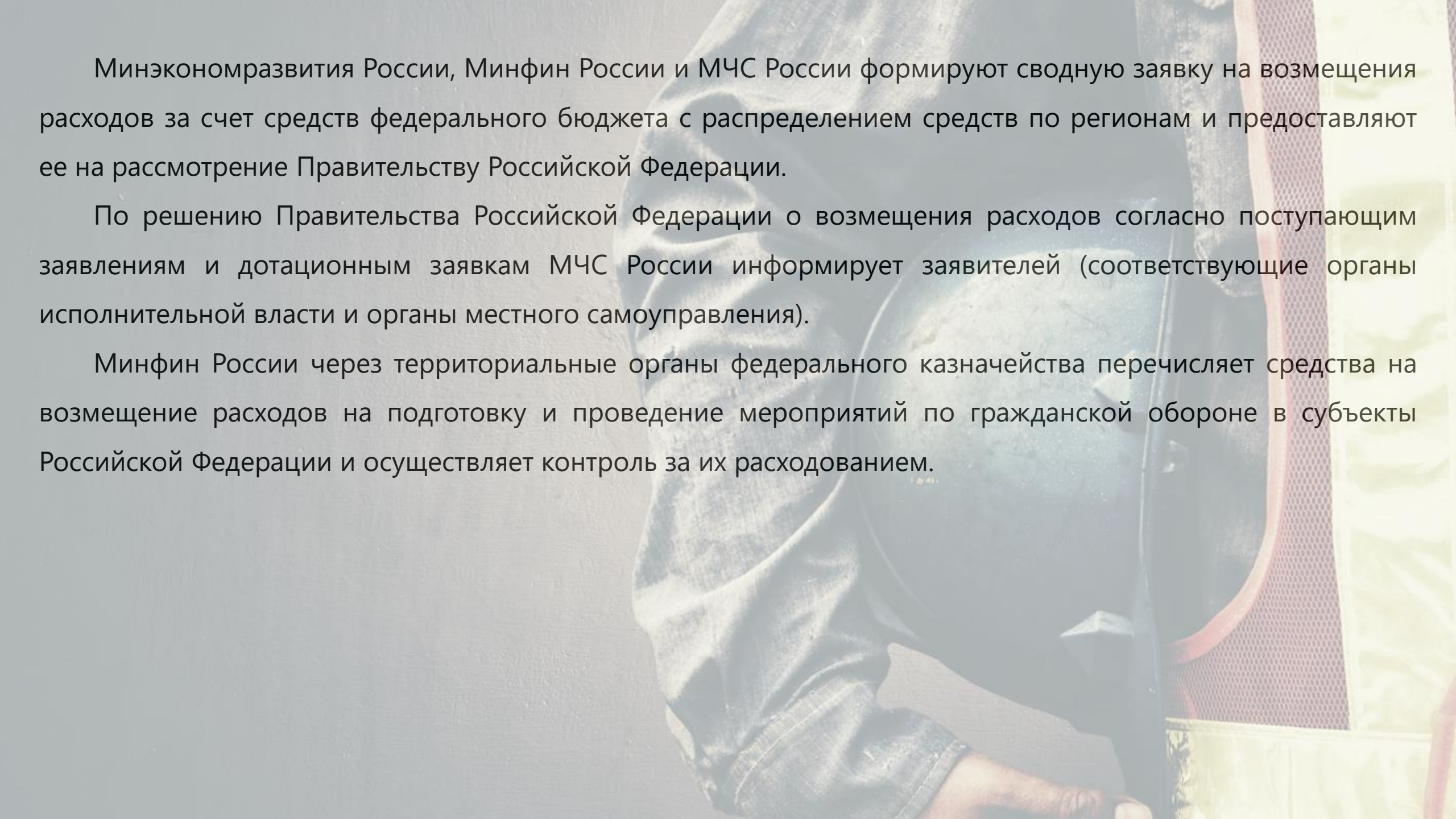
Выполнение незавершенных к моменту передачи работ по услугам, производству и поставкам продукции, по их подготовке к использованию по прямому назначению, отмеченные в актах сдачи-приемки, осуществляется силами организаций — исполнителей работ, поставщиков имущества за счет средств, предусмотренных на эти цели в договорах (контрактах), а завершение подготовки материальных средств (работ, услуг) в случае необходимости организуется и осуществляется силами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций за счет средств последних.

Органы исполнительной власти утверждают заключения и принимают решения о составе и учете затрат на проведенные работы (услуги, произведенную продукцию, передаваемые, поставляемые материальные средства), на основе которых соответствующими подразделениями и службами гражданской обороны вырабатываются предложения о возмещении расходов, понесенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Устанавливается следующий порядок возмещения расходов:

организации подают заявления с приложением соответствующих подтверждающих документов о возмещении расходов в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые рассматривают заявления с прилагаемыми к ним документами и принимают решение о возможности возмещения расходов или возвращают заявления на доработку.

Если для возмещения расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов (с учетом предоставляемых субвенций) недостаточно, в Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России направляется заявка.



Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России формируют сводную заявку на возмещение расходов за счет средств федерального бюджета с распределением средств по регионам и предоставляют ее на рассмотрение Правительству Российской Федерации.

По решению Правительства Российской Федерации о возмещении расходов согласно поступающим заявлениям и дотационным заявкам МЧС России информирует заявителей (соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления).

Минфин России через территориальные органы федерального казначейства перечисляет средства на возмещение расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в субъекты Российской Федерации и осуществляет контроль за их расходованием.

Перечень, порядок разработки и представления необходимых документов, подтверждающих факт ЧС и размер затрат на ликвидацию ее последствий.

Порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее именуется -резервный фонд установлен соответствующими правилами. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуются - чрезвычайные ситуации) производится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников. При недостаточности указанных средств федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации могут обращаться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из резервного фонда. В обращении должны быть указаны данные о количестве погибших и пострадавших людей, размере материального ущерба, размере выделенных и израсходованных на ликвидацию чрезвычайной ситуации средств организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, страховых фондов и иных источников, а также о наличии у них резервов материальных и финансовых ресурсов.

Обращение, в котором отсутствуют указанные сведения возвращается без рассмотрения.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок со дня выхода указанного поручения рассматривают вопрос о выделении средств из резервного фонд.

Дата рассмотрения этого вопроса обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, в том числе заключение Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, если имеются объекты с разрушениями и повреждениями основных конструктивных элементов (далее именуются - обосновывающие документы).

Перечень и содержание обосновывающих документов определяются инструкцией, утверждаемой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации в составе:

- обращение главы органа исполнительной власти субъекта федерации за финансовой помощью;
- документы, подтверждающие факт ЧС (акты на каждый пострадавший объект, сумма нанесенного ущерба, смета на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ);
- основные сведения о материальном ущербе;
- протокол заседания КЧС и ПБ о установлении факта ЧС и ущербе;
- справка страховых организаций

По результатам рассмотрения обосновывающих документов Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Российской Федерации совместно вносят в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения.

Если обратившийся с просьбой о выделении средств из резервного фонда федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня выхода соответствующего поручения Правительства Российской Федерации не представил обосновывающие документы, то Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий докладывает об этом в Правительство Российской Федерации, и вопрос об оказании помощи не рассматривается.

Средства из резервного фонда выделяются на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций территориального, регионального, федерального и трансграничного уровня в соответствии с установленной классификацией чрезвычайных ситуаций.

Основанием для выделения средств из резервного фонда является решение Правительства Российской Федерации, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым мероприятиям. При выделении средств для финансирования аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в решении Правительства Российской Федерации указывается пообъектное распределение этих средств.

Финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий ЧС

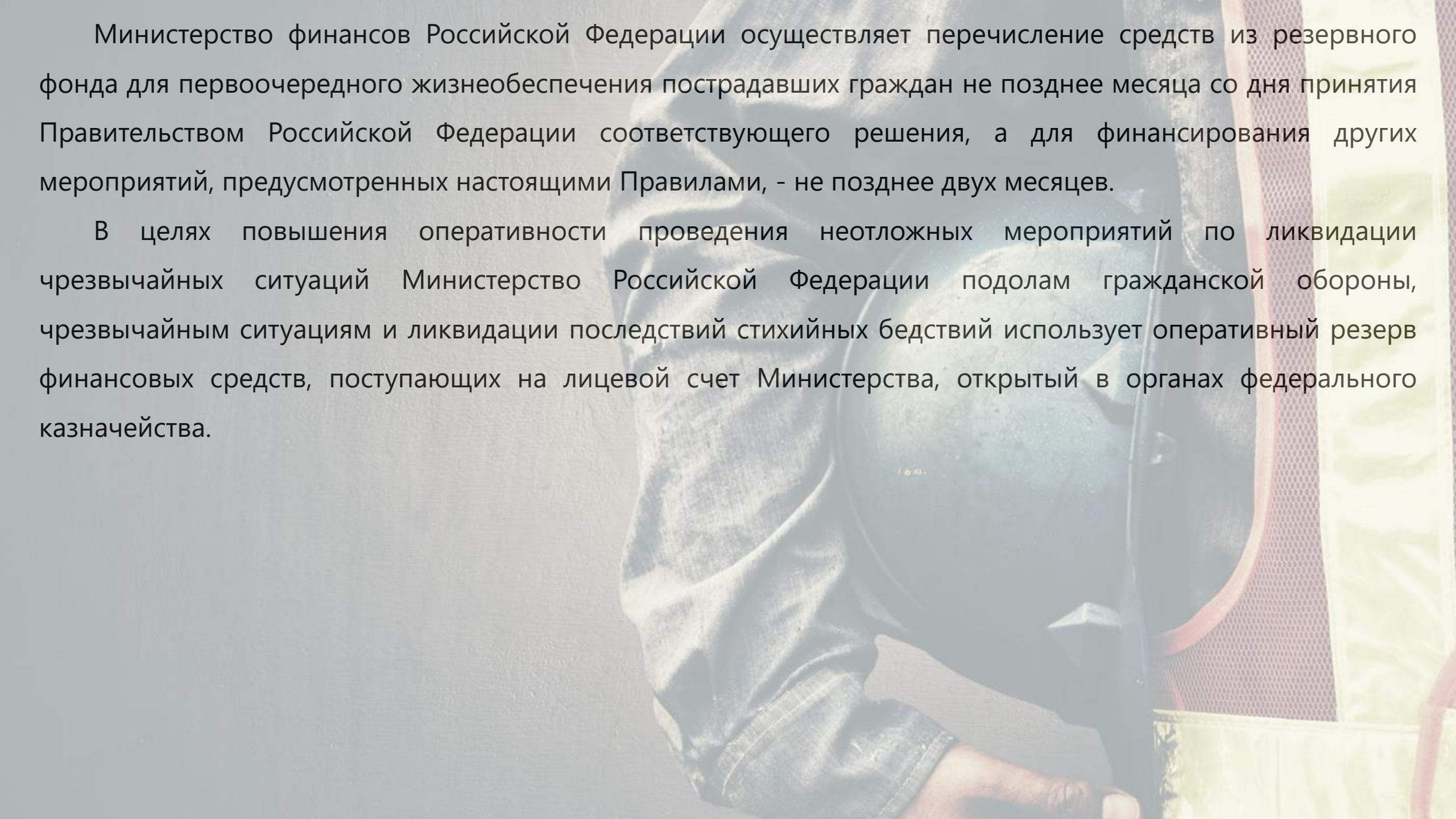
Средства из резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансирование следующих мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций:

- а) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации,
- б) проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, энергетики, промышленности, транспорта, связи и сельского хозяйства, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации;
- в) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;
- г) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- д) оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;
- е) оказание гуманитарной помощи.

За счет средств резервного фонда в установленном порядке осуществляется погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. В случае невозможности использования государственных жилищных сертификатов разрешается выплата компенсаций за утраченное жилье в соответствии с действующими в Российской Федерации социальными нормами.

Использование средств из резервного фонда на другие цели запрещается.





Министерство финансов Российской Федерации осуществляет перечисление средств из резервного фонда для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан не позднее месяца со дня принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения, а для финансирования других мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами, - не позднее двух месяцев.

В целях повышения оперативности проведения неотложных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий использует оперативный резерв финансовых средств, поступающих на лицевой счет Министерства, открытый в органах федерального казначейства.

Средства оперативного резерва

Средства оперативного резерва в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации направляются на осуществление следующих мероприятий:

- а) проведение поисковых и аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;
- б) закупка, выпуск из государственного материального резерва, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан;
- в) развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;
- г) возмещение расходов, связанных с применением в установленном порядке сил и средств Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для проведения экстренных мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оценки причиненного ущерба.

Использование оперативного резерва финансовых средств на другие цели не допускается.

Министерство финансов Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий организует учет и осуществляет контроль за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют Министерству финансов Российской Федерации в установленном порядке отчеты о расходовании указанных средств.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в установленные сроки представляет в Министерство финансов Российской Федерации сводную квартальную и годовую отчетность о расходовании средств из резервного фонда, выделенных в его распоряжение.

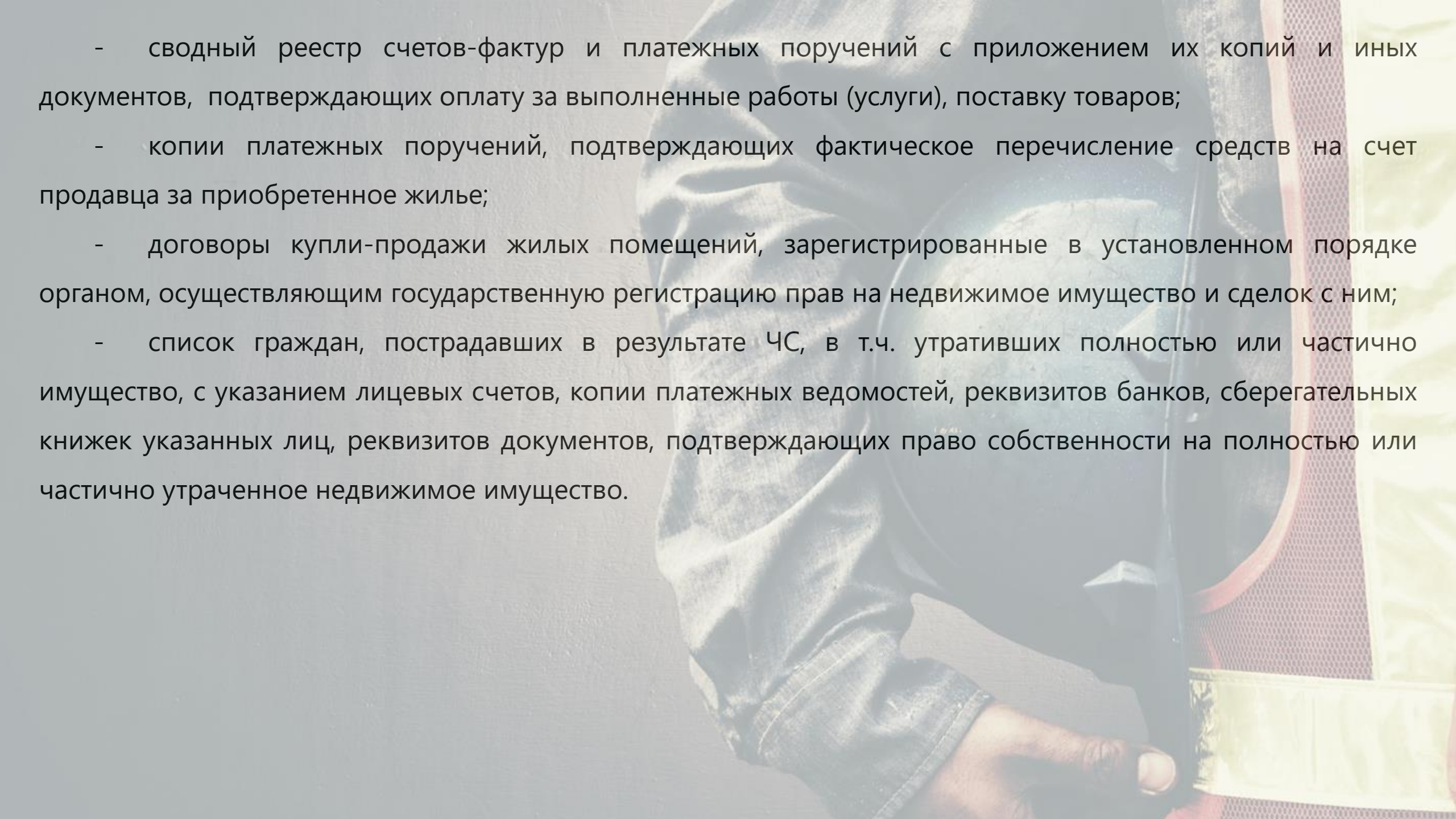
Финансирование последующих мероприятий по восстановлению объектов, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет собственных средств организаций, средств соответствующих бюджетов и других источников, а в случае необходимости по решению Правительства Российской Федерации - за счет государственных инвестиций, предусматриваемых в установленном порядке в федеральном бюджете.

Ведение учета, отчетности и финансового контроля за расходованием средств на мероприятия по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

Отчет о целевом использовании средств резервного фонда должен содержать следующие документы:

- пояснительную записку об использовании средств резервного фонда
- информацию, которая подтверждает обоснованность выбора подрядчиков на выполнение работ (услуг), поставку товаров о проведении конкурсного отбора;
- муниципальные правовые акты о распределении выделенных средств;
- копии договоров с организациями или физическими лицами на выполнение работ (услуг) поставку товаров;
- акт приемки выполненных работ (услуг) форма КС-2, поставки товаров;
- справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3);

-

- 
- сводный реестр счетов-фактур и платежных поручений с приложением их копий и иных документов, подтверждающих оплату за выполненные работы (услуги), поставку товаров;
 - копии платежных поручений, подтверждающих фактическое перечисление средств на счет продавца за приобретенное жилье;
 - договоры купли-продажи жилых помещений, зарегистрированные в установленном порядке органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
 - список граждан, пострадавших в результате ЧС, в т.ч. утративших полностью или частично имущество, с указанием лицевых счетов, копии платежных ведомостей, реквизитов банков, сберегательных книжек указанных лиц, реквизитов документов, подтверждающих право собственности на полностью или частично утраченное недвижимое имущество.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите второй источник финансирования мероприятий РСЧС ?
2. В каком нормативном документе определено финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности?
3. Ответственность за ущерб, причиненный техногенными чрезвычайными ситуациями возлагается на